

Jegyzőkönyv a Pártatlansági Tanácsadó Testület 2018. június 5-i üléséről

Helyszín: NAH székház, 1119 Budapest, Tétényi út 82.

Időpont: 2018. június 5., 14:00-15.30

Az ülésen megjelentek:

Devecz Miklós

Tőke Hajnalka

dr. Kanyó Krisztina Lilla

Oláh Péter

Paulik Szabina

Raffay Tünde

Dr. Szépvölgyi- Búzás Zsófia

Markó Csaba

Parragh Dénes

Dzubay László

Dorogi Péter (meghatalmazással Dr. Kuti László helyett)

Mendrey László (meghatalmazással Doszpolyné dr. Mészáros Melinda helyett)

Jegyzőkönyvet készítette: dr. Kanyó Krisztina Lilla

Jegyzőkönyv lezárva: 15:34

A Pártatlansági Tanácsadó Testület 2018. június 5-i ülésének tervezett napirendi pontjai:

1. A NAH pártatlanságával kapcsolatos főigazgatói intézkedések megbeszélése (NAR-87 szabályzat, a továbbiakban: szabályzat),
2. A NAH pártatlan működése szempontjából kiemelt jelentőséggel bíró szervezetek eljárásainak döntésébe bevont személyek egyeztetése, továbbá a 2017. november 30-i PTT ülés óta folytatott felülvizsgálatok bemutatása,
3. A NAH aktualizált pártatlansági kockázatértékelésének megvitatása, véleményezése,
4. Tájékoztatás a pártatlansággal kapcsolatos panaszok, fellebbezések kezeléséről (az elmúlt ülés óta ilyen jellegű panasz nem érkezett a NAH felé),
5. Egyéb felmerült kérdések megvitatása

Főigazgató úr megnyitotta a PTT ülését, majd megköszönte a jelenlévők részvételét az ülésen. Ismertette, hogy ez a PTT ötödik ülése, az utolsó az EA értékelés előtt. Megjegyezte azt is, hogy a NAH., mint új szervezet értékelésére nem négy, hanem két éven belül kerül sor az EA által. Ennek ténye a jelenlévők előtt is ismeretes.

Elmondta azt is, hogy a minisztériumok átalakításának következtében a NAH irányító minisztériuma az Innovációs és Technológiai Minisztérium lett, azonban a gazdasági szervezet felé még nem történt meg az átadás. Mivel a NAH létszáma nem haladja meg a 100 főt, így az államháztartási törvény előírásainak megfelelően az irányító szerv irányítása alá tartozó, gazdasági szervezettel rendelkező más költségvetési szerv látja el a NAH gazdasági egységének feladatait. Jelenleg a gazdasági tevékenység vonatkozásában eltérő információk hiányában minden marad a régiben a NAH-nál.

A főigazgató elmondta, hogy az Akkreditációs Világnap 2018. június 7-én kerül megrendezésre. A rendezvényre meghívásra került az új irányító minisztérium képviselője is. A jelenlegi információk szerint Pomázi Gyula helyettes államtitkár vett részt az eseményen. Megjegyezte azt is, hogy Pomázi úr már két éve foglalkozik akkreditálással a NGM-en belül, amit pozitívumnak tekinthető. Az új irányító Minisztériummal kapcsolatban a NAH egy 18 pontból álló listát készített, amely tartalmazza többek a jogszabályi módosítási javaslatokat is, illetve a mindennapi működéshez szükséges teendőket is. Amint ezzel kapcsolatban a NAH-nak új információi lesznek, azt a honlapján közzé fogja tenni. Utalt arra is, hogy az elmondottal összefüggésben a NAH Pártatlansági szabályzatának módosítására is sor kerül, de erre majd a későbbiekben részletesen ki fog térni.

A főigazgató az ülésen megjelenteket megkérte arra, hogy amennyiben az előzetesen kiküldött napirendi pontokkal kapcsolatban észrevételük, javaslatuk van, azt akkor jelezzék. A napirendi pontokkal kapcsolatban ilyen észrevétel nem volt, így a napirendi pontokat a megjelentek elfogadták.

A főigazgató elmondta, hogy amennyiben valakinek mégis lenne javaslata, észrevétele azt Tőke Hajnalka a NAH minőségügyi megbízottja felé jelezzék, továbbá, hogy ülésről a jegyzőkönyvet dr. Kanyó Krisztina Lilla fogja vezetni.

Rögzítésre került, hogy a jegyzőkönyvet a tagok meg fogják kapni, szükség esetén a korábbi jegyzőkönyvek is megküldésre kerülnek, illetve az ülésről egy rövidített összefoglaló is készülni fog.

1) A NAH pártatlanságával kapcsolatos főigazgatói intézkedések megbeszélése (NAR-87 szabályzat, a továbbiakban: szabályzat)

Az 1. napirendi pontnak megfelelően Tőke Hajnalka ismertette a NAR-87 szabályzat változásait. A szabályzatban változott a vonatkozó szabvány pontos megjelölése (MSZ EN ISO/IEC 17011), továbbá a hazánkban monopol helyzetben lévő szervezetek is bekerülnek a pártatlansági szabályzat hatálya alá. Abban az esetben tehát, ha egy labor, vagy más akkreditált tevékenységet végző szervezet Magyarországon monopol helyzetben van, vagyis egyedül végzi tevékenységét a piacon, akkor a jövőben a NAH ezen szervezetek eljárásaira is kiterjesztené a pártatlansági eljárás lefolytatását. Ezen szervezetek pártatlansági vizsgálatára nem azért kerülne sor, mert ugyanaz az irányító szervezet, hanem azért, mert tevékenységét kizárólagos jelleggel, egyedülként végzi. Tőke Hajnalka elmondta, hogy a NAH tevékenységét érintően megkülönböztetünk Akkreditáló Bizottsági opponens és pártatlansági opponens is. A NAR-87 szabályzat az elmondottakkal összefüggésben kerül kiegészítésre. Érdemi változás a PTT tagok jogait, illetve kötelezettségeit illetően nem történt, ugyanakkor érkezett javaslat a bizalmas ügykezelés szabályainak a betartására vonatkozóan is, amely beépítésére került a szabályzatba. Ismertette azt is, hogy pontosításra került a szabályzatban a PTT tagok létszáma, maximum 25 tagból állhat. Az elmondottak kapcsolatban Markó Csaba azt javasolta, hogy a PTT tagok legalább 10%-nak kérésére is össze lehet hívni a PTT ülést. A PTT több tagjától javaslatként lett megfogalmazva, hogy a PTT tagoknak legyen lehetőségük arra, hogy meghatalmazást adjanak az általuk képviselt érdekcsoport másik tagjának arra, hogy az a PTT ülésen részt vegyenek, illetve szavazzanak. Elfogadásra az került, hogy bármely másik PTT tagot meghatalmazhatják – függetlenül az érdekcsoporttól. Ez a módosítás rögzítésre került a szabályzatba.

Oláh Péter azzal kapcsolatban érdeklődött, hogy van-e lehetőség arra, hogy a PTT tag akadályoztatása, illetve távolléte esetén elektronikus szavazás keretében nyilvánítsa ki véleményét? Tőke Hajnalka a kérdésre válaszolva elmondta, hogy erre van lehetőség, továbbá a NAR-87 jelzetű szabályzat kiegészítésére is sor került ezzel kapcsolatban. A PTT tagok elektronikus módon is szavazhatnak, ha ezt az ülés kezdete előtti munkanap 12 óráig kérelmezik a NAH minőségügyi megbízottjánál. Ismertette azt is, hogy a PTT ülése akkor határozatképes, ha jelenlévő tagok 50%+ 1 tag azonos módon szavaz. Továbbá lehetőség van arra is, hogy a PTT munkamódszereiről jelentés és jegyzőkönyv kerüljön kiadásra. Felhívta továbbá arra is a figyelmet, hogy a szabályzat melléklete a titoktartási nyilatkozat is módosult.

A szabályzatban a PTT tagjait érintő felsorolás is módosult az alábbiak szerint:

3 fős kormányzati tagokat érintően:

- az irányítási jogokat gyakorló minisztérium
- a mezőgazdasági és élelmiszerbiztonságért felelős Minisztérium
- az egészségügyért felelős Minisztérium

Tőke Hajnalka elmondta azt is, hogy a szabályzatban felsorolt felsőoktatási intézményeket megkereste, azonban érdemi választ nem kapott a PTT tagsággal kapcsolatban. A felsőoktatási intézménynél személyi változások történtek az elmúlt hónapok során.

A NAR-87 jelzetű szabályzat az ülésen az alábbiak szerint került pontosításra:

A szabályzatban felsorolt 3 felsőoktatási intézmény területe Oláh Péter javaslatára az alábbiak szerint módosult:

Műszaki Tudományok területén felsőoktatási tevékenységet végző Egyetem

Természettudományi területen felsőoktatási tevékenységet végző Egyetem

Orvosi területen felsőoktatási tevékenységet végző Egyetem

A főigazgató felhívta a figyelmet arra, hogy a erősödés várható a cyber-biztonság, GDPR, gépjárművek műszaki állomásainak a minősítése, vasúti járművek minősítése területen, ezen szakemberek megkeresésére nagy szükség van.

- 2) A NAH pártatlan működése szempontjából kiemelt jelentőséggel bíró szervezetek eljárásainak döntésébe bevont személyek egyeztetése, továbbá a 2017. november 30-i PTT ülés óta folytatott felülvizsgálatok bemutatása

A 2. napirendi ponttal kapcsolatban a NAH pártatlan működésével kapcsolatban Paulik Szabina elmondta a tapasztalatokat. Ismertette, hogy a NAH 5 eljárását értékelte a pártatlanság tekintetében. A korábban tapasztalt probléma, vagyis a pártatlansági nyilatkozatok aláírásával már nem volt gond. A NAH pártatlan működését illetően vizsgálta továbbá az eljárási határidők betartását. Az eljárásokban folytatott levelezések visszakövetését, illetve azt, hogy a részjelentések esetén a hibák kijavítása milyen módon történik. Hibát nem tudott kiemelni, ugyanakkor megjegyezte azt, hogy több esetben is csak e-mailen jelez vissza a szakértő a részjelentések elfogadásáról. Jobb lenne a részjelentésekre rávezetni az iratokra is. Tőke Hajnalka az elmondottakkal kapcsolatban felhívta a figyelmet arra, hogy a jövőben a NAH tevékenysége papírmentes lesz, a NAH minden elektronikus formában szeretne intézni.

A főigazgató az elmondottak kapcsolatban elmondta azt, hogy a korábban tapasztalt problémával kapcsolatosan, azaz az aláírás(ok) hiányával összefüggésben elrendelte a korábbi eljárásokban a pártatlansági nyilatkozatok aláírásának ellenőrzését, körülbelül 10 db volt, amelyen nemvolt aláírás a közel 300 db közül. Megköszönte Paulik Szabina észrevételét, figyelemfelhívását, mert az aláírás hiánya az EA auditon nem megfelelést eredményezhetett volna a NAH számára. Tőke Hajnalka utalt arra is, hogy nem minden esetben volt egyértelműen

meghatározható, hogy mely szervezetek eljárását kell a PTT tagjainak figyelemmel kísérniük, ezért több esetben nyújtott segítséget a referenseknek ezzel kapcsolatban. Továbbá a NAH által szervezett belső tréningen ezt külön hangsúlyozásra került, hogy mely eljárások esetében került sor a PTT tagok bevonására az eljárások vizsgálatának érdekében.

Markó Csaba is elmondta, hogy rendben talált mindent, az eljárások rendben voltak, ismertette azt is, hogy a nem megfelelőségek kezelése rendben volt, továbbá az eljárások határidői is rendben voltak.

Raffay Tünde szintén elmondta, hogy a NAH eljárásainak határideje nyomon követhetőek voltak, a felvett részjelentések megfelelőek voltak. A korábban tapasztaltakhoz képest az eljárás anyagának összekészítése felhasználóbarát volt, így észrevétele nincs a vizsgált eljárásokkal kapcsolatban. Paulik Szabina továbbá érdeklődött az elektronikus AB ülés folyamatáról. Kérdésére válaszolva dr. Kanyó Krisztina Lilla ismertette az elektronikus AB ülés folyamatát, elmondta, hogy kedden küldi ki a Akkreditáló Bizottsági tagoknak elektronikus formában az elkészült szakvéleményeket, a tagok pedig másnap 13 óráig szavazhatnak annak elfogadásáról, illetve el nem fogadásáról. Véleményüket az Akkreditáló Bizottság elnökének küldik meg elektronikus formában.

3) A NAH aktualizált pártatlansági kockázatértékelésének megvitatása, véleményezése

Következő napirendi pont kapcsolatban Tőke Hajnalka ismertette a NAH_PTT_kockázatértékelés_2018_06_05 Excel táblázatban foglaltakat. Az Excel táblázatban foglaltak néhány helyen pontosításra kerültek, például a NAH irányítását ellátó minisztériumnál. Felhívta a figyelmet arra, hogy a fenntartó szerv változása miatt a NAH határozatlan ideig nem tudja biztosítani a pártatlansági felügyeleti vizsgálatok lefolytatását. Oláh Péter azt javasolta az adott ponttal kapcsolatban, hogy a súlypontokat meg kell változtatni, mivel az elmondottak nagyobb kockázati tényezőt jelentenek a NAH számára. A főigazgató elmondta, hogy a heti főigazgatói értekezleten abban állapodott meg a NAH szakmai vezetésével, hogy minden olyan szervezetet vizsgálni szükséges, amely az ITM-hez tartozik.

Oláh Péter felvette továbbá, hogy csak angol nyelvű információs anyag jelent meg, ez nem számít-e diszkriminációnak. A kérdésére reagálva a főigazgató úr elmondta, hogy az MSZT feladata lenne a fordítás, ugyanakkor ehhez anyagi támogatást kellene kapnia. Megjegyezte azt is, hogy az IAF /ILAC/FALB minősítésre van szükség, akkor azon a szinten az angolt ismerniük kell a szervezeteknek. Továbbá megjegyezte azt is, hogy az alapszabványok, alapdokumentumok fordítását az MSZT-nek kellene elvégezni. Elmondta azt is, hogy a NAH erre a minisztérium részéről ígéretet kapott.

A főigazgató megemlítette azt is, hogy a Hatóság vezetésére nehezedő pénzügyi nyomás eddig nem volt tapasztalható, ugyanakkor a NAH kezdeményezte azt, hogy a monopol helyzetben lévő szervezetek eljárásaira is kiterjeszti a pártatlansági eljárás lefolytatását.

A NAH jövőjét illetően elmondta, hogy a minisztérium 370 milliós költségvetést ajánlott, azonban a NAH 570 milliós költségvetést tartalmazó javaslatot küldött vissza a minisztérium részére. A jelenlegi információk szerint körülbelül mindegy 620 milliós költségvetés várható. Megjegyezte azt is, hogy a NAH Szakmai Tanácsadó Testület jelezni fogja az illetékesek felé, hogy a NAH költségvetését rendbe kell tenni.

Oláh Péter az elmondottakra reagálva megjegyezte, hogy a szervezetek tevékenységét minden esetben vissza kell vezetni a NAH-ra. A főigazgató válaszként elmondta, hogy a NAH-hoz érkeztek angol, belga és szlovák megkeresések is.

Belső személyzet függetlenségével kapcsolatban a főigazgató elmondta, hogy fontos lenne, ezen szakemberek számára a megfelelő bérezési rendszer kialakítása. Megjegyezte azt is, hogy vannak olyan területek, ahova háromnegyed év után sikerült embert felvenni. Megemlítette a cyber-biztonság, GDPR területeket, ahova a szakembereket nem egyszerű megfizetni.

Elmondta azt is, hogy a NAH képviselői rendszeres képzéseken vesznek részt, folyamatosan képviseltetik magukat a nemzetközi szervezetek által szervezett rendezvényeken is.

Oláh Péter a NAH által kirendelt ÉCS tagokkal kapcsolatban megjegyezte, hogy gyakorlat azt mutatja, hogy az ÉCS tag gyakran nyugdíjas, közben pedig a kirendelt szervezet versenytársánál dolgozik.

A főigazgató elmondta, hogy a NAH belső és külső személyzete alapos képzést kap, kapott. Az ÉCS tagok pedig rendszeresen vannak monitorozva, értékelve. Fontos az is, hogy a nem megfelelőséget milyen súllyal tekinti a minősítő.

A főigazgató elmondta, hogy az ASZEK-hoz érkeznek be a NAH minősítőivel kapcsolatos észrevételek, ezeket pedig az ASZEK a NAH-hoz továbbítja az ÉCS tagok neve nélkül.

Megjegyezte azt is, hogy a NAH által szakmai kérdésekben állásfoglalások kerülnek kiadásra, továbbá a NAH honlapján elérhető az akkreditálási kisokos is, amelyben a NAH az akkreditálással kapcsolatos alapvető fogalmakat határozott meg,

Az elmondottaknak megfelelően az Excel táblázat Tőke Hajnalka által kiegészítésre került.

4) Tájékoztatás a pártatlansággal kapcsolatos panaszok, fellebbezések kezeléséről

Ezen napirendi pontokkal kapcsolatban Tőke Hajnalka elmondta, hogy a NAH pártatlansággal kapcsolatos panasz az utolsó PTT ülés óta nem érkezett a NAH-hoz, tavaly pedig összesen egy volt, amely a Csongrád Megyei Kormányhivatal eljárásával kapcsolatban merült fel. Ezt követően Tőke Hajnalka ismertette a NAH Pártatlansági Nyilatkozatát, illetve sor került annak pontosítására is az ülésen.

5) Egyéb felmerült kérdések megvitatása

Az utolsó napirendi pontok között az alábbi egyéb kérdések hangzottak el.

Tőke Hajnalka megkérte a PTT tagokat és a főigazgató urat, hogy a rendelkezésre álló pártatlansági nyilatkozatot vizsgálják felül és az új, módosított dokumentumot bocsájtsák szavazásra az elfogadása tekintetében. A dokumentum módosítása az ülésen megtörtént, a szükséges változásokat a dokumentumon elvégezték; így a NAH honlapján az új, elfogadott pártatlansági nyilatkozat szerepelhet 2018. június 5. napját követően.

Paulik Szabina jelezte azt, hogy a NAH által szervezett képzések díjtételei elég magasak, a tematikája sem mindig ismert. A főigazgató elmondta, hogy kétféle képzést szervez a NAH, az egyiket saját embereinek, amelyen részt vehetnek az akkreditált szervezetek képviselői is, a

másik képzés pedig csak kifejezetten az akkreditált szervezetnek szól. A főigazgató elmondta, hogy a külső képzéseket minél korábban meg szeretné a NAH hirdetni, a tematika közzétételével együtt.

Oláh Péter kérdésként vette fel, azt, hogy fogad pártatlansággal kapcsolatos észrevételeket a NAH, továbbá sor kerül-e a bejövő információk szűrésére. A főigazgató elmondta, hogy minden egyes beadványt a NAH tartalma szerint kezel, minden egyes beadványt kivizsgál.

Oláh Péter érdeklődött azzal kapcsolatban, hogy a NAH tervezi-e azt, hogy a felnőttképzés akkreditált legyen? Megjegyezte azt is hogy ennek kialakítása hosszú idő alatt valósulna meg Magyarországon. A NAH részéről erre vonatkozó igény nem merült fel.

Mivel egyéb kérdés nem merült fel a főigazgató lezárta az ülést.

Melléklet:

2 db meghatalmazás

- Mendrey László
- Dorogi Péter részére

4 db titoktartási nyilatkozat

- Dr. Szépvölgyi-Búzás Zsófia
- Mendrey László
- Dorogi Péter
- Raffay Tünde

Pártatlansági Kockázatértékelés 2018. június 5-én elfogadott dokumentum.

Pártatlansági nyilatkozat 2018. június 5-én elfogadott és közzé tett dokumentum.

NAR-87 jelzetű szabályzat 2018. június 5-én elfogadott és közzé tett, hatályos dokumentum.

Jelenléti ív