

Jegyzőkönyv Pártatlansági Tanácsadó Testület üléséről

Időpont: 2017.06.28. 10:00

Helyszín: NAH Székház, 1119. Budapest Tétényi út 82.

Jelenlévők:

Devecz Miklós
Bodroghelyi Csaba
Markó Csaba
Dzubay László
Ispány Judit
Tanka Eszter
dr. Kanyó Krisztina Lilla
Paulich Szabina
Dr. Nagy József
Dr. Orbán Hunor
Porragh Dénes
Dr. Dinnyés Álmos
Mészáros Virág
Paulik Szabina

A jegyzőkönyvet készítette: dr. Kanyó Krisztina Lilla

Jóváhagyta: Bodroghelyi Csaba

Ispány Judit

Devecz Miklós

Jegyzőkönyv lezárva: 2017.06.28. 11: 20

Tervezett napirendi pontok:

1. Főigazgatói bevezetés
 - Köszöntés
 - Új főigazgató-helyettes bemutatása, bemutatkozása
 - December 2. óta eltelt időszak szakmai tevékenységéről beszámoló
2. Elmúlt ülés óta érkezett a pártatlanságot érintő panaszok kivizsgálásának eredménye
3. NAH eljárások pártatlansági felügyeletének összefoglalója
4. Pártatlansági kockázatértékelés felülvizsgálata
5. AT beszámoló PTT érintő javaslatának megbeszélése
6. Testületi tagok javaslatai, egyéb felmerült kérdések megvitatása

A PPT ülésén a jelenlévő tagok az elektronikusan megküldött meghívóban közölt napirendi pontokat vették számba a következőknek megfelelően:

1. Az 1. számú napirendi pontban foglaltaknak megfelelően Devecz Miklós főigazgató úr megnyitotta a PTT ülést. Ezt követően főigazgató úr megállapította, hogy az PTT ülés határozatképtelen, tekintettel arra, hogy az PTT 18 tagból áll, az ülésen résztvevő tagok száma azonban fő volt.

Az előzetesen megküldött napirendi pontoknak megfelelően a főigazgató úr bemutatta a NAH új főigazgató-helyettesét Bodroghelyi Csabát. Bodroghelyi Csaba főigazgató-helyettes bemutatkozásában elmondta, hogy pályája elején környezetvédelmi laboratóriumban, majd ezt követően többek között az SGS Hungária Kft.-nél dolgozott tanúsítási területen üzletágvezetőként, így nem volt számára ismeretlen az akkreditálás, valamint az auditor tevékenység. Felhívta a jelenlévők figyelmét arra, hogy a szervezeti átalakítás mellett szükséges a szakmai fejlesztés is a NAH-nál. Fontosnak tartja a belső szakmai követelmények áttekintését és a belső képzés fejlesztését is, illetve utalt a kifelé szolgáltatott képzési lehetőség megszervezésére is.

Devecz Miklós főigazgató úr ismertette a főbb történeseket a legutolsó PTT ülés óta eltelt időszakra vonatkozóan. Tájékoztatta a jelenlévőket arról, hogy a NAH egy területre (ellenőrző szervezetek) nem kapta meg a multilaterális aláírói státuszt a márciusi EA audit után. A skopjei EA General Assembly (továbbiakban: EA GA) döntés szerint a NAH-nál féléven belül új audit került lefolytatására. Az új audit során az EA két dolog ellenőrzésére helyezte a hangsúlyt:

- ellenőrző szervezetek akkreditálásának értékelése, amely az aláírói státusz megszerzése miatt különösen fontos volt, valamint
- az előző értékelés során felvett megállapításokat megfelelően javította-e a NAH, illetve, hogy az új bevezetett folyamatokat sikerült-e beépíteni a NAH napi gyakorlatába az audit óta eltelt időszakban.

Főigazgató úr ismertette, hogy az új audit pozitív eredménnyel zárult. Kiemelte azt is, hogy az EA értékelők nem tettek megjegyzést sem az ellenőrzési terület, sem a korábbi nem-megfelelések vonatkozásában. Az ellenőrzési területre vonatkozó multilaterális megállapodás aláírására a legutóbbi EA GA ülésen Bledben került sor. Devecz Miklós elmondta azt is, hogy az EA a NAH-ot teljesen új szervezetként rangsorolta, így jövő évben kerül sor a megismételt audit lefolytatására a NAH-nál. A NAH célkitűzéseit is ismertette, távlati célként fogalmazta meg a jártassági vizsgálat vonatkozásában az aláírói státusz kiterjesztését. Utalt arra is, hogy aláírásra került a NAH ILAC MRA multilaterális megállapodás is, amely körülbelül 125 országban érvényes.

Devecz Miklós főigazgató úr tájékoztatta a jelenlévőket azzal kapcsolatban, hogy az IAF megállapodás aláírása is folyamatban van, előreláthatólag szeptemberre várható. Ismertette azt is, hogy IAF a beérkezett kérelmeket „first in first out” (FIFO) rendszerben vizsgálja, vagyis amíg egy eljárás le nem zárul, az IAF nem vizsgál másik kérelmet. A következő közgyűlés helyszíne Vancouver, ahol remélhetőleg sor kerül a NAH IAF diplomájának átvételére.

A NAH tevékenységével kapcsolatban Devecz Miklós főigazgató úr felhívta a figyelmet az együttműködés fontosságára a szervezetekkel kapcsolatban. Kiemelte azt

is, hogy a NAH az Akkreditált Szervezetek Klaszterével (ASZEK) együttműködési megállapodást kötött, amelynek melléklete az ütemterv, amely alapján a NAH a tevékenységét végzi. Távlati célként a hazai szervezetekkel szoros együttműködés kialakítását fogalmazta meg, a jövőben erre törekedve kell eljárni: „együtt sírunk, együtt nevetünk”.

Devecz Miklós főigazgató úr ismertette azt is, hogy folyamatban van a NAH stratégiai kialakítása, amely lehetőséget teremt a kormányzati támogatás megszerzésére, amely hosszú távon alapozná meg a NAH tevékenységét. Végleges formája szeptemberre várható. Újdonság eleme az, hogy a NAH horizontálisan és vertikálisan is megadta a fejleszteni kívánt területeket, szerves kapcsolódás figyelhető meg a magyar ipar vonatkozásában, figyelembe véve az Irinyi tervben meghatározott célkitűzéseket. Ilyen célkitűzésnek tekinthető például az IAF – ILAC -EA stratégiai irányítása (IT és környezete, adatvédelem, kiberbiztonság akkreditáció szerepének ellenőrzése) ezen belül pedig a személyes adatok kezelésének akkreditálása. A NAH célkitűzéseit az előbb említett három nemzetközi szervezet célkitűzéseinek figyelembevételével alakította ki. Devecz Miklós főigazgató úr elmondta azt is, hogy 2018. közepéig el kell dönteni, hogy a Dr. Péterfalvi Attila által vezetett Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (NAIH) vagy a NAH fogja akkreditálni a személyes adatok kezelését. Véleménye szerint a NAH-nál megvan a szakmai tapasztalat és szakmai tudás is a személyes adatok kezelésének akkreditálására.

Devecz Miklós főigazgató úr a képzések tekintetében fontosnak tartja az ASZEK visszajelzéseit. Célkitűzésként fogalmazta meg egy független minősítői rendszer létrehozását. Devecz Miklós főigazgató úr a képzések tekintetében kiemelte, hogy újdonságnak tekinthető, hogy nemcsak a belső kollégáknak szól a képzés, hanem az akkreditált szervezeteknek is. A képzés során esettanulmányok bemutatására is sor kerül. Elmondta azt, hogy abban az esetben, ha a szabályozás nem egyértelmű, közös álláspont kialakítására kerül sor az akkreditált szervezetekkel.

Az új területek akkreditálásával kapcsolatban pedig kiemelte, hogy egyértelmű és világos követelmények kellene. Példaként hozta fel a Soproni Egyetemet az erdőgazdálkodás (PEFC) tekintetében. Az ilyen jellegű kérelmek befogadására előreláthatólag szeptembertől kerül sor. A NAH tervei között említette a betegágy melletti labor, illetve a képződiagnosztika területét is.

A 2017. június 8-án megrendezett Akkreditálási Világnappal kapcsolatban a Devecz Miklós főigazgató úr tájékoztatta a jelenlévőket arról, hogy a fő téma az építőipar volt, illetve, hogy a Világnappal kapcsolatos tanúságok levonása megtörtént, amelynek segítségével arra törekszik a NAH, hogy még sikeresebb legyen a jövőben.

Az Akkreditálási Tanáccsal kapcsolatban pedig Devecz Miklós főigazgató úr elmondta, hogy az Akkreditálási Tanácsról szóló 1956/2015. (VII.23.) számú kormányhatározat szerint Tanács a Kormány javaslattevő, tanácsadó és véleményező szerve, amelyet az ügyrendjében meghatározott időközönként a Tanács elnöke hív össze. A Tanács feladata a NAH tevékenységének értékelése, az értékelésről jelentés készítése. A jelentés már elkészült, az NGM felelős államtitkárságánál van, amikor elfogadták a NAH honlapján fogja közzétenni. Devecz Miklós főigazgató úr a NAH honlapjával kapcsolatban említette azt is, hogy a NAH honlapján a jövőben külön

bontva fognak megjelenni a magyar és a külföldi akkreditációval kapcsolatos hírek. Továbbá a NAH tervezői hírlevél kiadását is. Devecz Miklós főigazgató úr felhívta a figyelmet a kommunikáció fontosságára is, utalt a NAH nemzetközi szerepére is. A még hatékonyabb nemzetközi szerepvállalás elősegítése érdekében elmondta azt is, hogy egy új kolléganő, Tanka Eszter felvételére is sor került.

2. A második napirendi pontban foglaltaknak megfelelően Ispány Judit ismertette a pártatlansággal kapcsolatban beérkezett panaszokat. Összesen 6 beadvány érkezett, ezen belül 3 db volt panasz, 3 db pedig kizárási indítvány. Röviden 3 beadvány tartalmának ismertetésére került sor. Az első beadvány az irányítási rendszerrel kapcsolatban került benyújtásra. A szervezet a helyszíni szemlén nem tudta bemutatni a tevékenységet. A NAH határozatában feltételesen adta meg az akkreditált státuszt a szervezetnek. A feltételes státusz bevezetésre nem sokkal a panasz beadása előtt került sor. A feltételes státusz feltételeit a NAH a NAR-1 Az akkreditálási és felügyeleti vizsgálati eljárás szabályzatának IV. kiadásában dolgozta ki. A szervezet kifogásolta azt is, hogy a szervezet adatai nem kerültek fel időben a NAH honlapjára. A NAH a kifogásolt határozatot kijavította, a közzétételt pedig pótolta a honlapján.

A második beadvány az ILAC MRA együttes akkreditálási jellel kapcsolatban érkezett. A szervezet azt kifogásolta, hogy nem kapta meg időben a kért jelképet. A NAH az ILAC MRA együttes akkreditálási jel használatával kapcsolatban a NAH csak 2017. márciusában kötött megállapodást, amely alapján jogosulttá vált az együttes akkreditálási jel kiadására, használatára.

Ispány Judit elmondta azt is, hogy az egyik panasz a kormányhivatal akkreditálási eljárásával kapcsolatban érkezett, amely szerint a kormányhivatal gyorsítani szeretne volna az akkreditálási eljárás lefolytatását. A NAH a beadványt kivizsgálta, megállapításra került, hogy a kormányhivatal akkreditálási eljárásának lefolytatására a jogszabályban foglalt követelmények megtartásával került sor, így nem sérült a pártatlanság követelménye.

3. A harmadik napirendi ponttal kapcsolatban Ispány Judit elmondta azt is, hogy olyan szervezetek esetében, amelyek a NAH felettes szervéhez tartoznak sor került a NAH döntéshozatali eljárásában egy Pártatlansági Tanácsadó Testületi tag bevonására is.

Ispány Judit az egyik kizárási indítvánnyal kapcsolatban elmondta azt is, hogy a szervezet azt kifogásolta, hogy a kijelölt értékelő csoporttag hasonló tevékenységet végez, mint az érintett szervezet. Ispány Judit az értékelő csoporttagok képzésével kapcsolatban ismertette, hogy a tagokat a NAH képezi, illetve, hogy nyilatkozat aláírásra is sor kerül az a tagok által, azzal kapcsolatban, hogy nem áll fenn olyan körülmény, amely az eljárás pártatlan, független lefolytatását veszélyezteti.

Devecz Miklós főigazgató úr elmondta azt is, hogy NAH-nál a törvényi határidők figyelése folyamatos, heti értekezleten ismertetésre kerül a NAH tisztségviselői, munkavállalói előtt. A rendelkezésre álló adatok alapján jelenleg 102 nap egy átlagos eljárás időtartama. A eljárás időtartamával kapcsolatban Devecz Miklós főigazgató úr utalt arra is, hogy ennek folyamatos figyelemmel kísérése szorosan összefügg a benyújtott európai uniós pályázat követelményeivel. A szakértők,

vonatkozásában pedig kiemelte, hogy a NAH-nál sor került az emberi tulajdonságok értékelésére is. AZ MD 20 nemzetközi előírás szerint a minősítőket értékelni kell a piramis rendszer alapján. A cél a gyenge pontok megtalálása, hogy még jobb teljesítményt tudjanak nyújtani.

Ispány Judit felhívta arra is a figyelmet, hogy a NAH által szervezett képzések ezt segítik elő.

Markó Csaba megjegyezte azt, hogy a szervezet részéről az a kérés, hogy a NAH gyorsabban folytassa le az eljárást, pártatlanságit befolyásoló tényező lehet. A NAH pedig arra törekszik, hogy minél gyorsabban folytassa le az eljárást az eljárási rend megváltoztatása nélkül. Az értékelő csoporttagok kompetenciájával kapcsolatban ismertette, hogy eddig 35 szervezet küldte meg az értékelést, összesen pedig 66 db értékelő csoporttagot értékelték, azonban csak az őszi folyamán tudják átadni az értékelést az egyes személyekről. Továbbá elmondta azt is, hogy az elégedettségi kérdőív kitöltése folyamatos.

Devecz Miklós főigazgató úr ismételt felhívta a figyelmet a szervezetekkel való kommunikáció fontosságára.

Ispány Judit ismertette azt, hogy a törvényi előírásnak megfelelően a NAH eljárása két részre oszlik értékelési és döntéshozatali szakaszra. A döntéshozatali szakasz pedig újabb két részre osztható: az AB tagok értékelésére az adott eljárásról, amelyet a egyesített szakvélemény döntéshozatalhoz című formanyomtatvány tartalmaz, illetve a döntés aláírására a főigazgató-helyettes által. Ispány Judit a Pártatlansági Tanácsadó Testület tagjainak figyelmét felhívta arra, hogy lehetőségük van jelentkezni a döntéshozatali szakasz felülvizsgálatára. Elképzelése szerint a felülvizsgálat akkor lehetne hatékonyan megvalósítható, ha egy Pártatlansági Tanácsadó Testületi tag egy hónapon keresztül részt venne a havi 4 db Akkreditáló Bizottsági ülésen. Az elképzelés minél hatékonyabb megvalósítása érdekében új jelenléti ív kerül a Pártatlansági Tanácsadó Testület ülésén aláírásra, amely tartalmazza az ülésen jelen lévő nevén kívül az e-mail címet és a telefonszámot is.

Orbán Hunor a Földművelődési Minisztérium képviselőjében elmondta, hogy most először vesz részt a Pártatlansági Tanácsadó Testület ülésén. Tekintettel arra, hogy több területet érint a minisztérium tevékenysége, ki fognak jelölni egy szakértőt, aki majd az adott területért felel. Ilyen terület például: erdőgazdálkodás tanúsítás és felügyeleti tanúsítás.

Devecz Miklós főigazgató úr elmondta, hogy Orbán Hunornak a korábbi két Pártatlansági Tanácsadó Testület ülésének iratait elektronikus formában át fogja a NAH küldeni.

Ispány Judit elmondta, hogy az érintett 4 szervezettel kapcsolatban (2 db a Nemzeti Gazdasági Minisztérium, 2 db a Miniszterelnökség alá tartozik) kivizsgálás megtörtént, megállapításra kerül, hogy nem történt olyan esemény, amely a pártatlanság követelményének érvényülését veszélyeztette volna. A Pártatlansági Tanácsadó Testület tagjai közül Markó Csaba, Paulich Szabina és Raffai Tünde vett részt a felülvizsgálatok lefolytatásában.

A felülvizsgálat során Paulich Szabina megállapította, hogy az egyik szervezet esetében a dokumentáció átadás tényét igazoló irat az értékelő csoporttag által nem került aláírásra. Ezt a hiányosságot a NAH megkeresésére az érintett pótolta.

4. A 4-ik napirendi ponttal, vagyis a pártatlansági kockázatértékeléssel kapcsolatban Ispány Judit elmondta, hogy Nemzetgazdasági Minisztériumhoz tartozó és a Miniszterelnökség érdekeltségű akkreditált szervezetek esetében a döntéshozatali szakaszban külön eljárást vezetett be a NAH az értékelési és döntéshozatali szakasz tekintetében. Ezen eljárások teljes iratanyagát a Pártatlansági Tanácsadó Testület egy tagja felülvizsgálja, valamint a PTT tag lehetőség szerint az AB döntéshozatalkészítő ülésén is részt vegyen. Erről jelentést készít. A kockázatértékelést pontozási rendszer kialakítása segítette. Pontozásbeli különbség figyelhető meg a legutolsó Pártatlansági Tanácsadó Testületi ülés óta. Tekintettel arra, hogy nem volt kinevezett főigazgató-helyettes a tavalyi év végén, így a határozatot és annak mellékletét képező részletező okiratot az ellentétes főosztályt vezető főosztályvezető írta alá. Ez kiemelt kockázatot jelentett, tekintettel arra, hogy a főosztályvezetők a saját főosztályok végzéseit írják alá a Nemzeti Akkreditáló Hatóság Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 27/2015. (XII.30.) számú NGM utasítás szerint. Az új főigazgató-helyettes kinevezésével ez a gyakorlati probléma megoldódott.

Devecz Miklós főigazgató úr elmondta, hogy a NAH belső munkatársaira vonatkozólag 3/2017. számú főigazgatói utasítással hatályba léptette a Kormánytisztviselői Hivatásetikai Kódexet. Ismertette azt is, hogy a külső tagok részére a NAH nem készít Etikai Kódexet. Felhívta arra is a figyelmet, hogy a NAH képzésein ezt a kérdést kiemelten kezeljük, ehhez tartozik az értékelő csoporttagok értékelése is, amelynek eredményét az ASZEK összesíti. Az értékelés akkor releváns, ha egy személyre legalább három különböző szervezettől érkezik értékelés.

Bodroghelyi Csaba utalt az általános irányelvekre a pártatlanság tekintetében, illetve tájékoztatott arról, hogy az operatív megvalósítást belső szabályzat fogja tartalmazni.

Ispány Judit felhívta arra a figyelmet, hogy az IEF 20-as dokumentum is tartalmazza ezeket a követelményeket, kiemelte azt is, hogy az értékelési szempontrendszer nem változott.

5. Az 5. napirendi pontban foglalt AT beszámolóval kapcsolatban Ispány Judit elmondta, hogy az AT évente beszámolót ad ki a NAH tevékenységével kapcsolatban. A képzésekkel kapcsolatban megjegyezte, hogy az értékelő csoporttagok felkészültségét hatékony módszerekkel kell vizsgálni. A NAH célkitűzése, hogy mindenki ugyanarról a tudásszintről induljon. Képzéseken az értékeltek is részt vehetnek, illetve az Akkreditáló Bizottsági tagok is jelen lehetnek.
6. Utolsó napi rendi ponttal kapcsolatban Devecz Miklós főigazgató úr elmondta, hogy az Ügyrendet kell megváltoztatni, tekintettel arra, hogy a Soproni Egyetem neve megváltozott, illetve az Informatikai Vállalkozások Szövetsége kilépett. Devecz Miklós főigazgató úr mindenkinek megköszönte az ülésen való részvételt

